

לכבוד
מר אריה מכלוף דרעי
שר הפנים

שלום רב,

הנדון: הסדר למניעת ניגוד עניינים

נוכח הכוונה למנות אותי לתפקיד מנהל המינהל לשלטון מקומי במשרד הפנים ובהתאם לחובתי שלא להעדיף כל עניין זולת העניין הציבורי, ולא לעסוק בכל עניין העלול להעמיד אותי במצב של ניגוד עניינים בין תפקידי כמנהל המינהל לשלטון מקומי לבין עניינים אחרים, ובתיאום עם היועץ המשפטי למשרד הפנים, משרד המשפטים ונציבות שירות המדינה, הריני מצהיר ומתחייב בזאת כדלקמן:

1. א. החל מחודש אפריל 2004 ועד לכניסתי לתפקיד מנהל המינהל לשלטון מקומי הממונה על המחוז, שמשתי כגזבר עיריית באר שבע.
- ב. החל מחודש מאי 2004 ועד לכניסתי לתפקיד האמור שימשתי כדירקטור כאשר במהלך התקופה ועד לכניסתי לתפקיד שימשתי כיו"ר הנהלה וסגן יו"ר הדירקטוריון בחברת יעדים החברה לפיתוח עסקי וניהול אזורי תעשיה ומסחר.
- ג. החל מחודש מאי 2004 ועד לכניסתי לתפקיד האמור שימשתי כדירקטור בחברה הכלכלית לפיתוח באר שבע וכחבר ועדת הנהלה.
- ד. החל מחודש פברואר 2005 ועד לכניסתי לתפקיד האמור שימשתי כדירקטור בחברה להשבת מי קולחין באר שבע בע"מ.
- ה. החל מחודש אוגוסט 2014 ועד לכניסתי לתפקיד האמור שימשתי כדירקטור בחברת בית יציב בע"מ וכחבר ועדת הנהלה.
- ו. החל מחודש מאי 2020 ועד לכניסתי לתפקיד האמור שימשתי כדירקטור וכחבר ועדת כספים בחברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי.
- ז. החל משנת 2014 ועד לכניסתי לתפקיד האמור שימשתי כיושב ראש איגוד הגזברים וכחבר ועד באיגוד הגזברים ברשויות המקומיות בישראל (ע"ר).
- ח. החל משנת 2017 ועד לכניסתי לתפקיד האמור שימשתי כחבר ועד בעמותת בית הספר הגבוה למינהל כספי ברשויות המקומיות (ע"ר).
- ט. הנני מתחייב להתפטר מכלל התפקידים שפורטו על ידי בסעיפים א – ח טרם כניסתי לתפקיד מנהל המינהל לשלטון מקומי.

2. לנוכח האמור לעיל, אני מתחייב להימנע מלקבל החלטות בתוקף תפקידי הציבורי, להשתתף, או לטפל בכל צורה אחרת, במישרין או בעקיפין, בנושאים העלולים להעמידני במצב של חשש לניגוד עניינים, ובפרט בעניינים הבאים:

- (1) בענייני האישיים;
- (2) בענייני קרובי משפחתי. לעניין זה - "קרבה משפחתית" - לרבות קרבה משפחתית חורגת או הנוצרת עקב אימוץ או אומנה; "קרוב משפחה" - בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, חותן, חותנת, חם, חמות, נכד או נכדה, לרבות קרוב כאמור שהוא שלוב [חורג].
- (3) בענייני אדם אחר שיש לי זיקה אישית, פוליטית, כלכלית או עסקית אליו שעלולה להעמיד אותי במצב של חשש לניגוד עניינים; ככל שיתעורר ספק בדבר קיומו של חשש לניגוד עניינים, איוועץ עם היועץ המשפטי של המשרד, ואפעל לפי הנחיותיו;
- (4) בעניינים שבהם עסקתי באופן אישי טרם כניסתי לתפקיד, לרבות במסגרת עבודתי כגזבר עיריית באר שבע או כנושא משרה או תפקיד בגופים המפורטים בסעיף 1, ולרבות בעניינים של תאגידים וגופים הקשורים בגופים אלו.
- (5) על אף האמור בהוראת סעיף קטן (4), הוראה זו לא תחול על נושאים שבהם טרם כניסתי לתפקיד נתבקשתי להביע התייחסות מקצועית כיושב ראש איגוד הגזברים לבקשת משרד הפנים, וכן על נושאים רוחביים נוספים הנוגעים לכלל הרשויות המקומיות שעסקתי בהם כגורם מקצועי במסגרת תפקידי כיושב ראש איגוד הגזברים והכל בכפוף לקבלת אישורו של היועץ המשפטי של המשרד וככל הנדרש לאחר שיתיעץ בעניין זה עם גורמי ייעוץ וחקיקה במחלקה למשפט ציבורי-מינהלי. ולאחר שימצא כי טיפולי בנושאים אלה אינו מעורר חשש לניגוד עניינים.

3. בנוסף לאמור בהתחייבות זו ומבלי לגרוע ממנה, הריני מתחייב להימנע מלקבל החלטות בתוקף תפקידי הציבורי, להשתתף בדיון, ליטול חלק בהליך או לטפל בכל צורה אחרת, במישרין או בעקיפין, בעניינים הבאים:

- (א) בכל נושא הנוגע לעיריית באר שבע לרבות הוועדה המקומית של העיריה והתאגידים של העיריה (לרבות המנויים בסעיף 1 (ב)-(ה) לעיל), וזאת למשך שמונה-עשר חודשים מיום סיום עבודתי במועצה זו.
- (ב) מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף א לעיל, בכל נושא הנוגע לגופים שבהם חברה עיריית באר שבע וזאת למשך שנים עשר חודשים מיום סיום עבודתי בעיריה זו. בלא לפגוע בכלליות האמור בהסדר זה, לא תחול מניעה אך בשל הוראת סעיף קטן זה, לגבי מרכז השלטון המקומי שבו חברה עיריית באר שבע יחד עם יתר העיריות והמועצות המקומיות.

(ג) בכל נושא הנוגע לאחד מן הגופים הנקובים בסעיף 1 (ו) - (ח) וזאת למשך שנים עשר חודשים מיום מינויי לתפקיד מנהל המינהל לשלטון מקומי.

4. (א) גיסי, מר רפי ואנונו משמש כמנהל כספים בקבוצת ה"פורום", כאשר בהתאם למידע שמסר לה, הינה קבוצה חברות בבעלות פרטית של האחים יוסי שוורץ ורועי שוורץ, כאשר רוב החברות בקבוצה מוחזקות באמצעות וע"י חברת 010 יזמות בע"מ. עיקר עיסוקי הקבוצה הינם הפקת אירועים רבי משתתפים, פרסום ושילוט חוצות, השקעה בחברות סטרט-אפ ומסעדות. רשימת החברות ועיסוקיהם מצורפת כנספח א'.

(ב) הריני מתחייב להימנע מלטפל בכל עניין לרבות קבלת החלטות, השתתפות בדיון או נטילת חלק בהליך, שיש בו כדי להשפיע באופן ישיר על קבוצת ה"פורום" ובכלל זאת, על החברות הנכללות בה ומצויות בשליטתה - בהתאם למפורט בנספח א' - וכן על בעלי שליטה בה ונושאי משרה בה, ככל שידועה לי זהותם ומעורבותם.

5. יובהר, כי אין באמור בסעיפים 2-4 שלעיל כדי למנוע עיסוקי בנושאים כלליים אשר יהיו בתחום סמכותי, אף אם יש בהם כדי להשפיע בעקיפין על הגורמים האמורים או על זכויותיהם, למעט אם יש בכך, למיטב ידיעתי, השפעה מהותית עליהם; ככל שהמדובר בהשפעה כאמור שהיא מהותית - אטפל לאחר קבלת אישור היועץ המשפטי של המשרד, ובתנאים שיקבע. לעניין זה, "נושאים כלליים" הם נושאים המשפיעים או שהינם בעלי פוטנציאל השפעה או השלכה על כלל הציבור, על סקטורים רחבים ממנו או על קבוצה גדולה ובלתי מסוימת.

6. בכל מקרה בו יחול שינוי בתוכן הצהרותיי בכתב התחייבות זה, אני מתחייב לעדכן באופן מיידי את היועץ המשפטי למשרד הפנים, ולפעול לפי הנחיותיו.

7. ידוע לי כי האחריות להימנע מניגוד עניינים מוטלת עלי. בכל מקרה בו יתעורר ספק הנוגע ליישום כתב התחייבות זה, או בכל מקרה שבו יתעורר חשש לניגוד עניינים שלא הוסדר בכתב התחייבות זה, אהיה חייב להתייעץ עם היועץ המשפטי של משרד הפנים, אשר יוועץ, במידת הצורך, בנציבות שירות המדינה וביועץ המשפטי לממשלה, ואפעל לפי הוראותיו.

8. הובהר לי על הסדר זה חלות הוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998 המחייבות מתן פומבי להסדר ומסירתו לכל אדם שיבקש מידע לגביו. בהתאם לכללים שנקבעו בעניין, יפורסם ההסדר לעיון הציבור. הובאה לידיעתי, זכות לבקש לחסות את הפרטים שהם בגדר סוד מסחרי או גילויים מהווה פגיעה בפרטיות בהתאם להוראות סעיף 9 לחוק חופש המידע. בהמשך לכך, הנני להבהיר כי אינני מבקש לחסות פרטים כאמור, למעט נספח א' להתחייבות זו.

9. ידוע לי כי, בכל מקרה של חשש לניגוד עניינים ימלא את מקומי גורם שימונה על ידי שר הפנים בתיאום עם היועץ המשפטי למשרד הפנים.

10. ידוע לי כי מחובתי לשמור על סודיות במילוי התפקיד, ובכלל זה עלי להימנע מלמסור ללא סמכות כדין כל ידיעה שתגיע אלי בתוקף תפקידי, לאדם שלא מוסמך לקבלה, וכי אי מילוי התחייבויות על-פי סעיף זה מהווה עבירה לפי סעיף 117 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, והפרת הוראות פרק 42.5 לתקשי"ר.

11. הנני מצהיר כי הוראות חוק שירות הציבור (הגבלות לאחר פרישה), התשכ"ט-1969 והוראות פרק 43.6 לתקשי"ר בעניין זה ידועות לי, ואני מתחייב לפעול לפיהן.


בכבוד רב,

תומר ביטון

12/1/2021

העתקים:
מר מרדכי כהן, המנהל הכללי משרד הפנים
עו"ד יהודה זמרת, היועץ המשפטי, משרד הפנים
עו"ד רון דול, היועץ המשפטי, נציבות שירות המדינה